

# 日本公共养老金的基本问题

一桥大学经济研究所教授 高山宪之

takayama@ier.hit-u.ac.jp  
<http://www.ier.hit-u.ac.jp/~takayama/>

上海社会科学院经济研究所、人口与发展研究所主办  
「中日少子老龄化对社会保障与经济的影响及其对策研讨会」  
2003年11月2日~3日

# 目次

現行制度的概要

人口动态

事实确认

今后的政策课题

# 現行制度的概要

2层制给付制度

保险费

国内最大的事业

## 2层制给付制度(按给付计)

### 定额基础养老金

一个人月額66,400日元

### 报酬比例部分

一生平均工资的28.5%(40年支付)

### 收入替代率

约占可支配工资的60%

### 消费者物价调整

# 保险费/国库负担

## 保险费

年收入的13.58%

月額13,300日元

## 国库负担

基础养老金的1/3

通过赋税方式的财政运营

# 国内最大的事业

公共养老金给付总额 (2003年度)

44兆日元(国民收入的12%)

cf. 汽车产业 40兆日元

(2000年的国内出货金额)

今后事业还将继续扩大下去

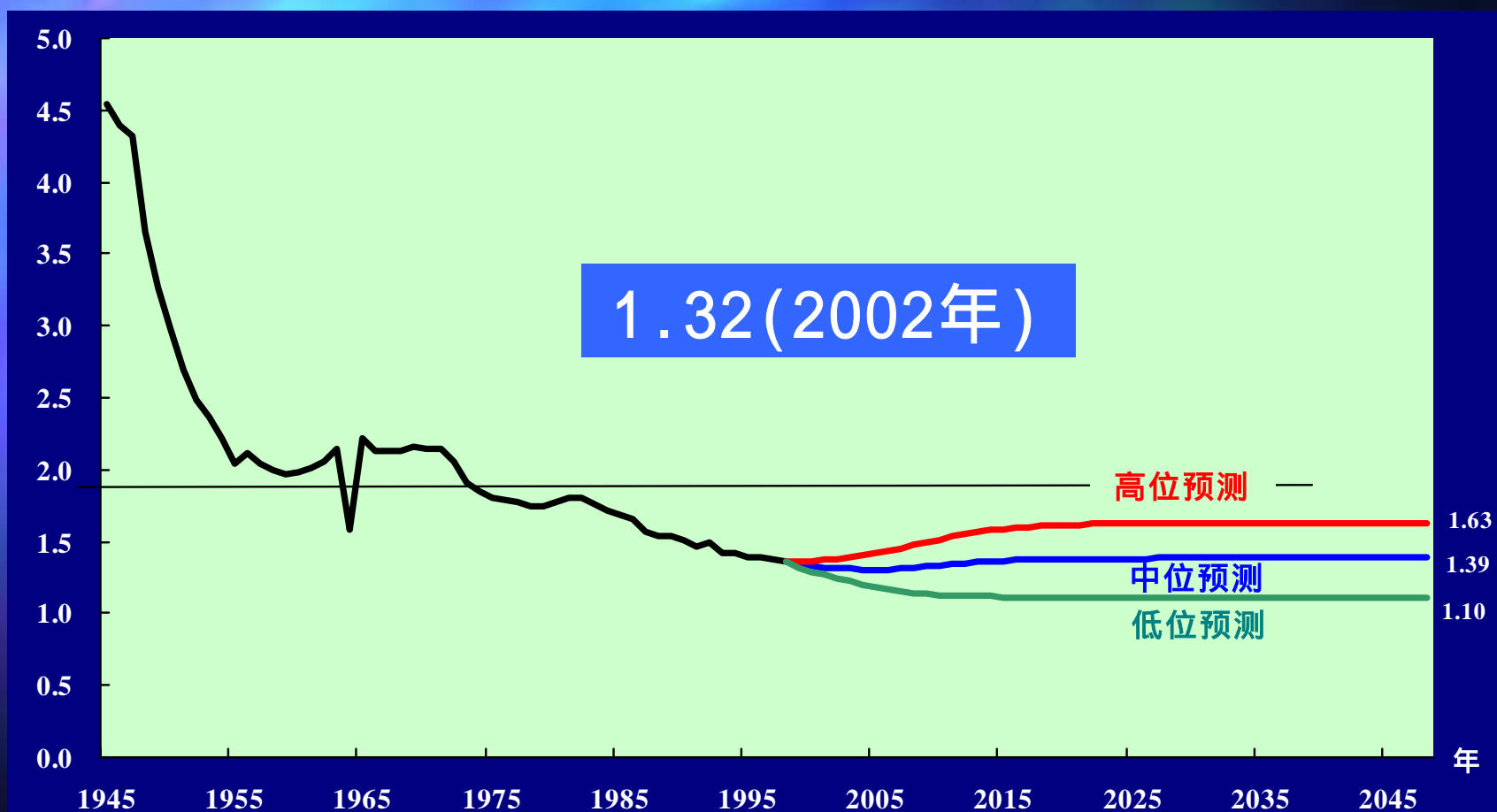
# 人口动态

总和生育率

总人口

老年人口比率

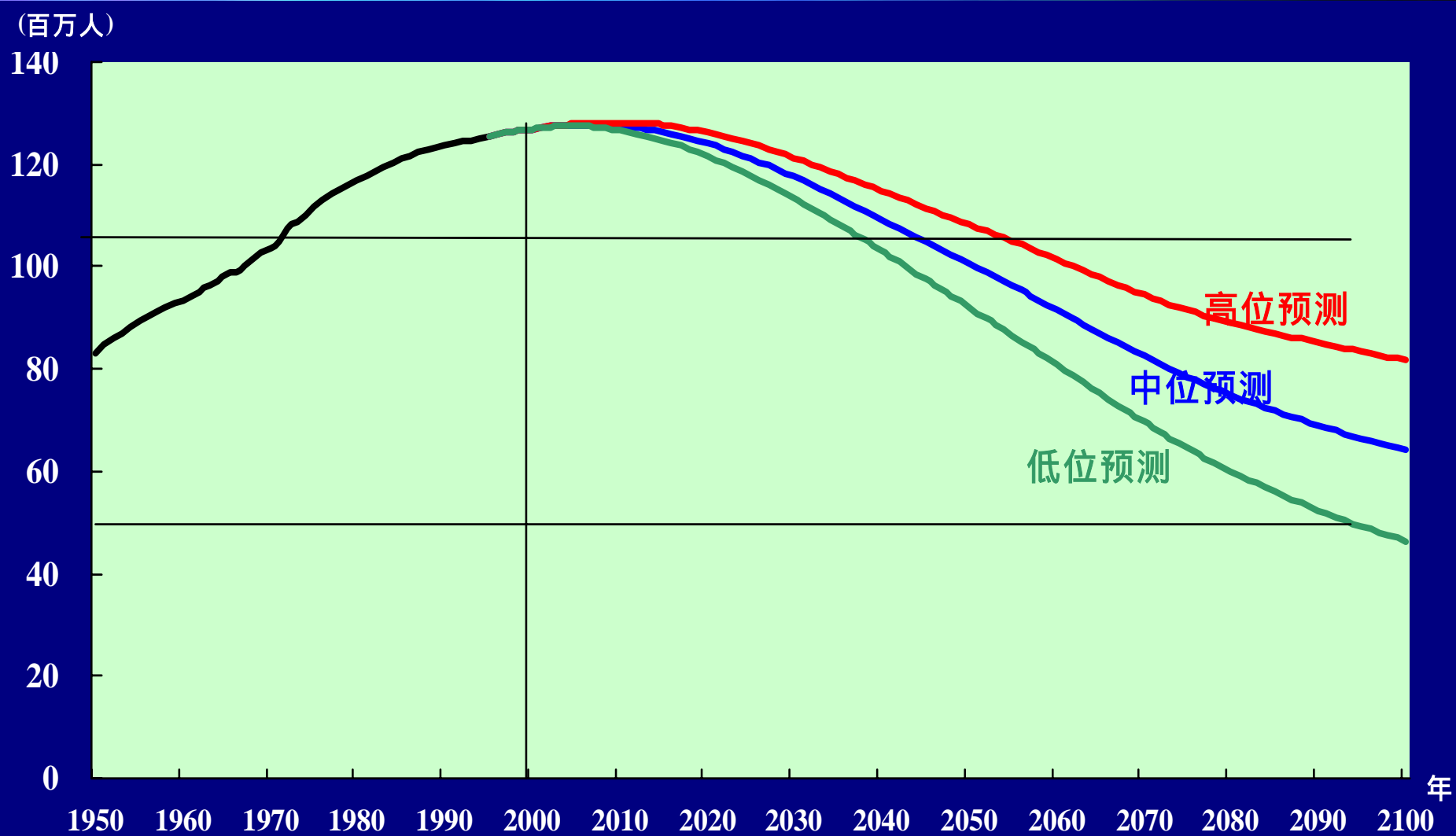
# 日本总和生育率



資料: 国立社会保障人口問題研究所 『将来人口予測』 2002年

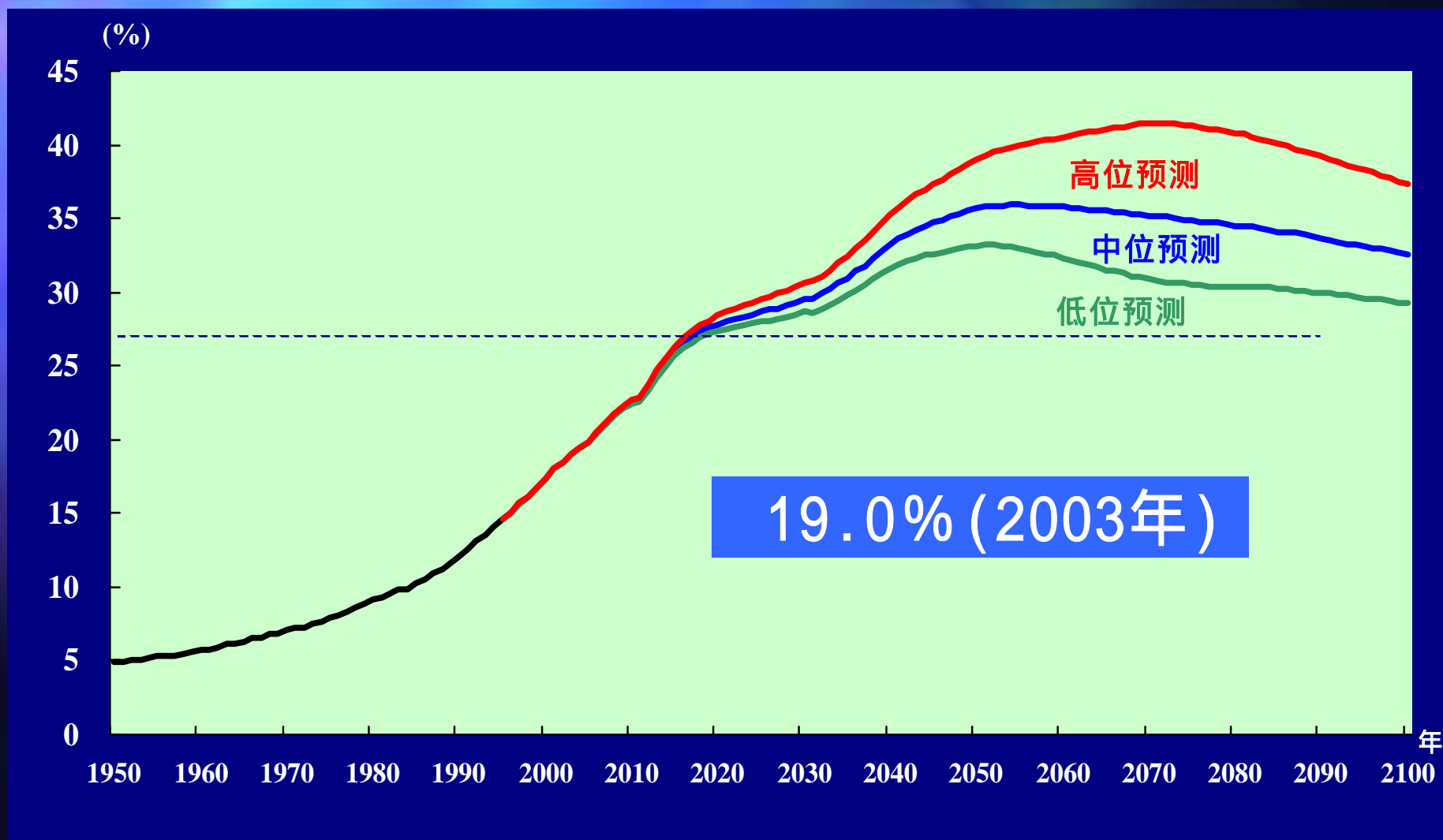


# 总人口变迁



資料：国立社会保障人口問題研究所 『将来人口予測』 2002年

# 老年人口比率



資料：国立社会保障人口問題研究所 『将来人口予測』 2002年

# 事实确认

每年的收支转向赤字

借贷对照表(平衡表)

巨额的债务出超

养老金保险费负担突出

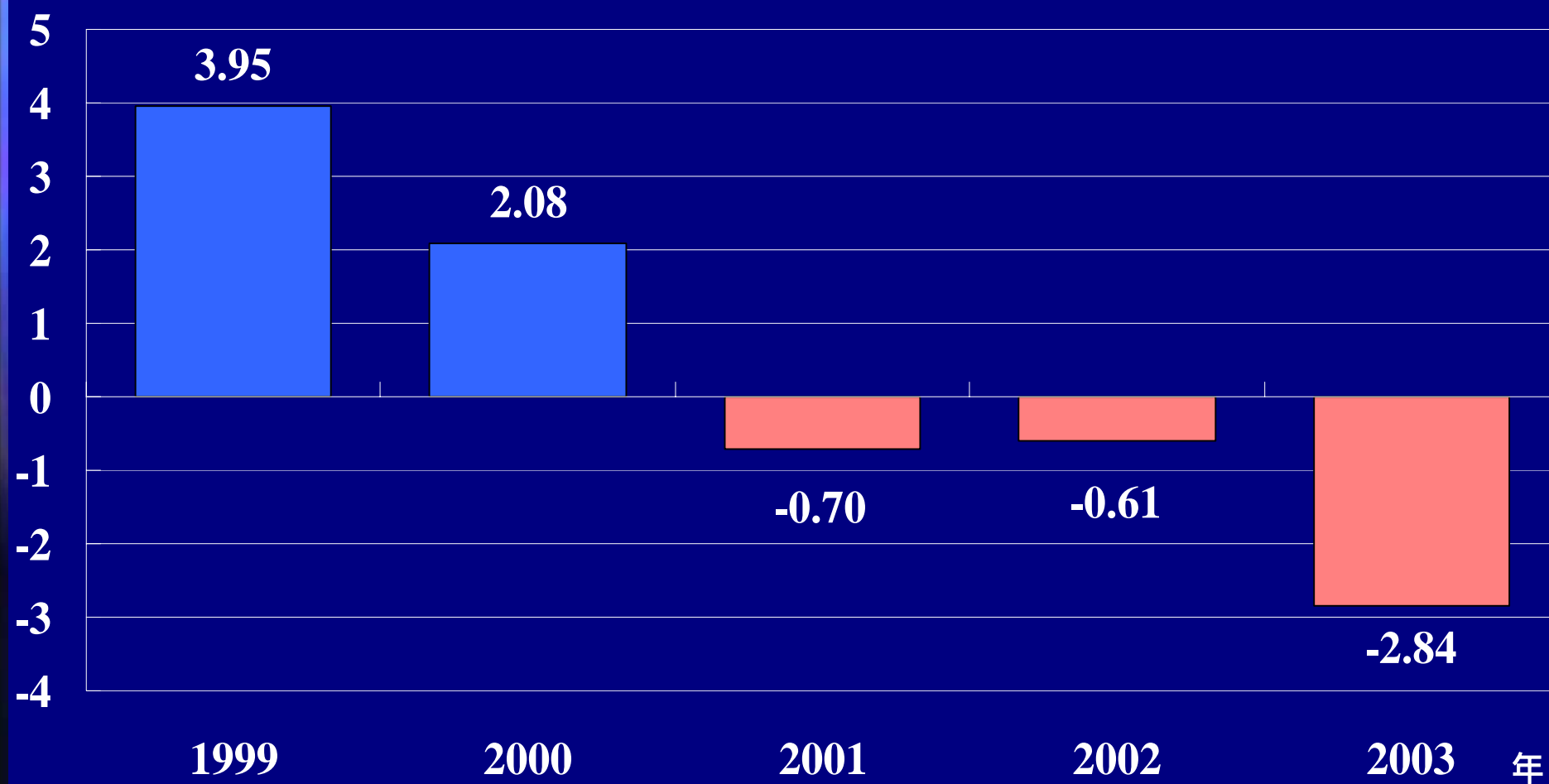
代际收入的再分配

养老金制度空洞化

企业与年轻人脱离养老金

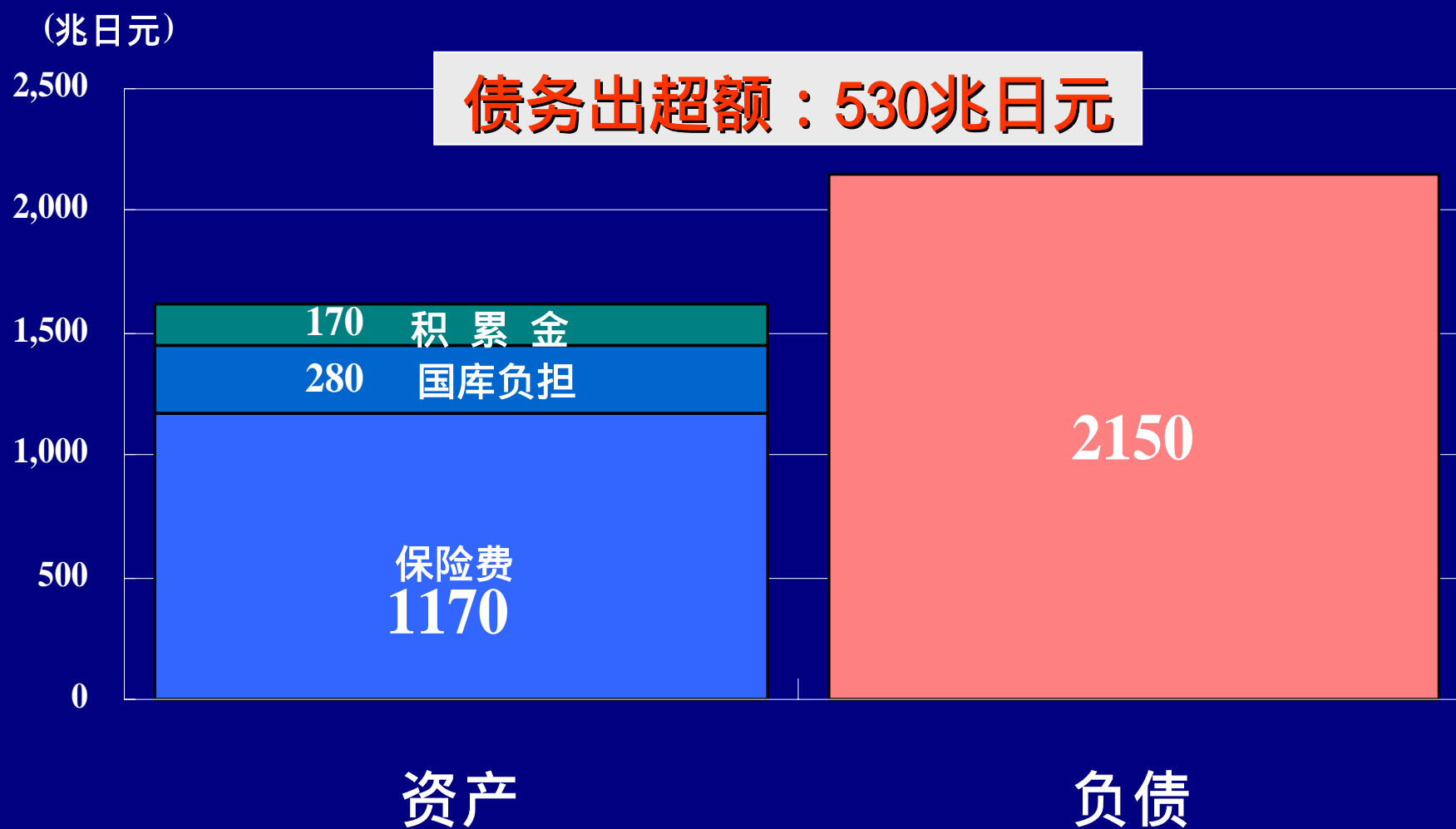
# 厚生（福利）养老金每年的收支

(兆日元)



# 厚生养老金平衡表

2000年3月末当时



# 厚生养老金平衡表(与将来支出相对应的部分)

2000年3月末当时

(兆日元)

1,600

1,400

1,200

1,000

800

600

400

200

0

**债务出超额：80兆日元**

**180 国库负担**

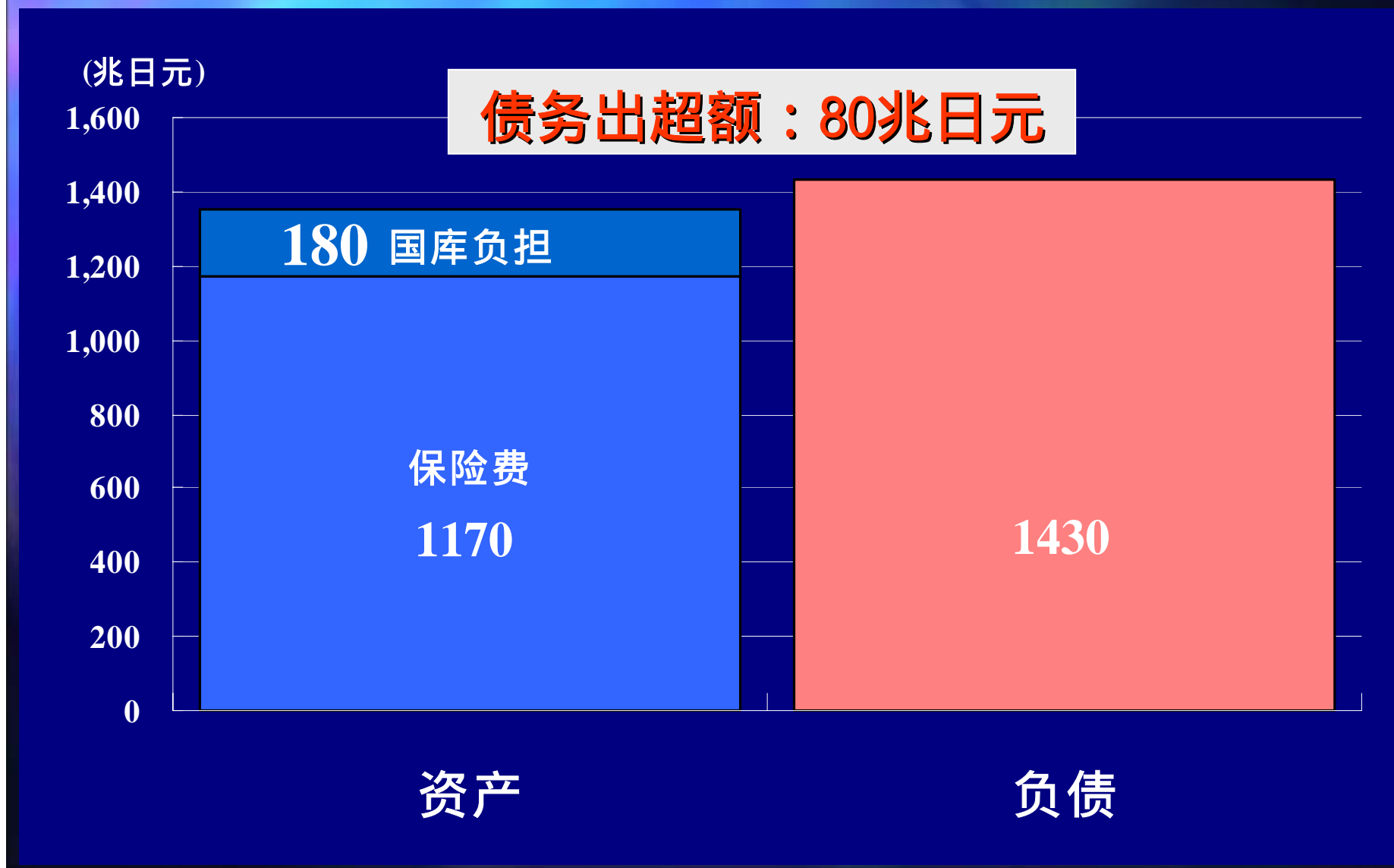
保险费

1170

1430

资产

负债



# 厚生养老金平衡表(与过去支出相对应的部分)

2000年3月末当时

(兆日元)

800

700

600

500

400

300

200

100

0

**债务出超额：450兆日元**

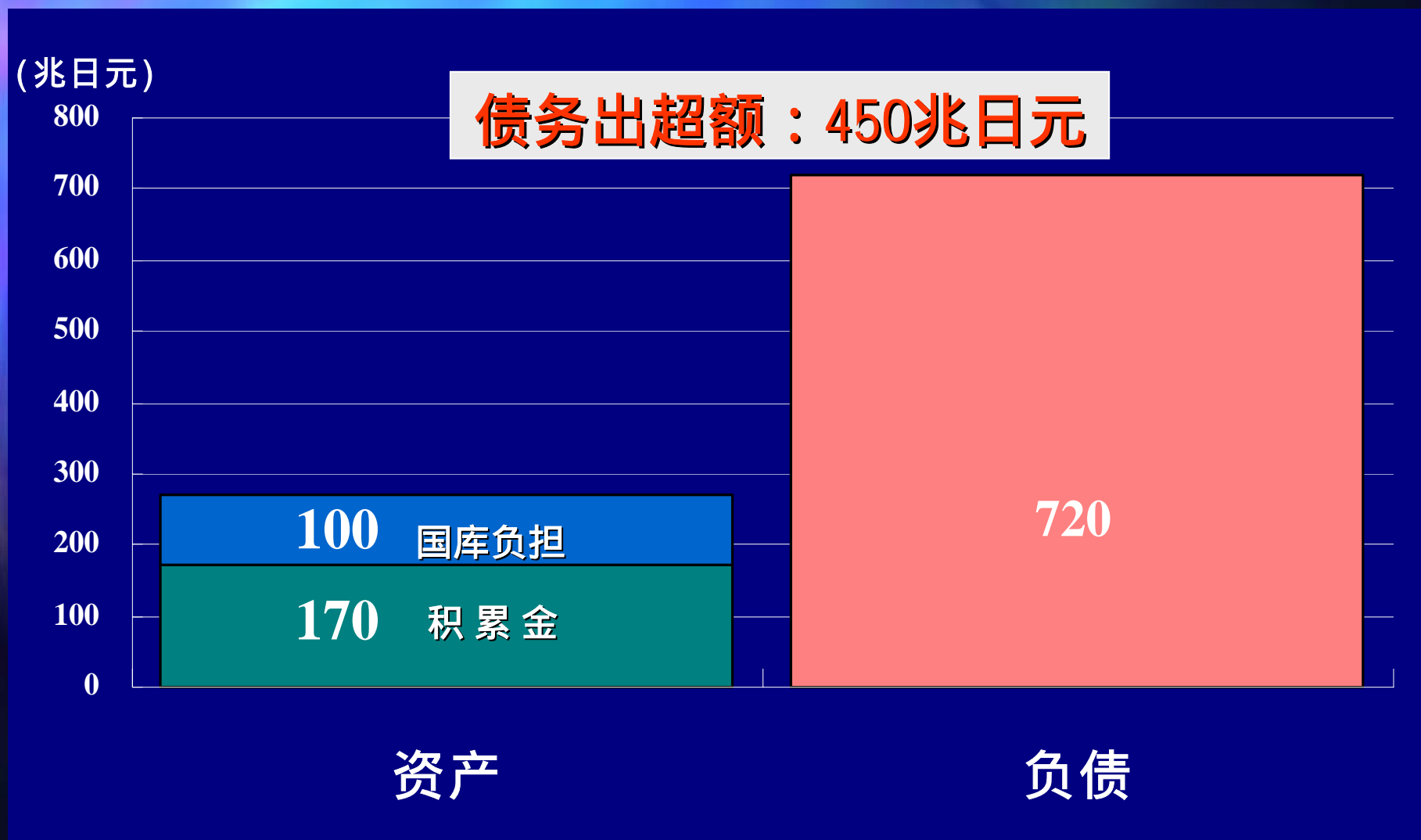
100 国库负担

170 积累金

720

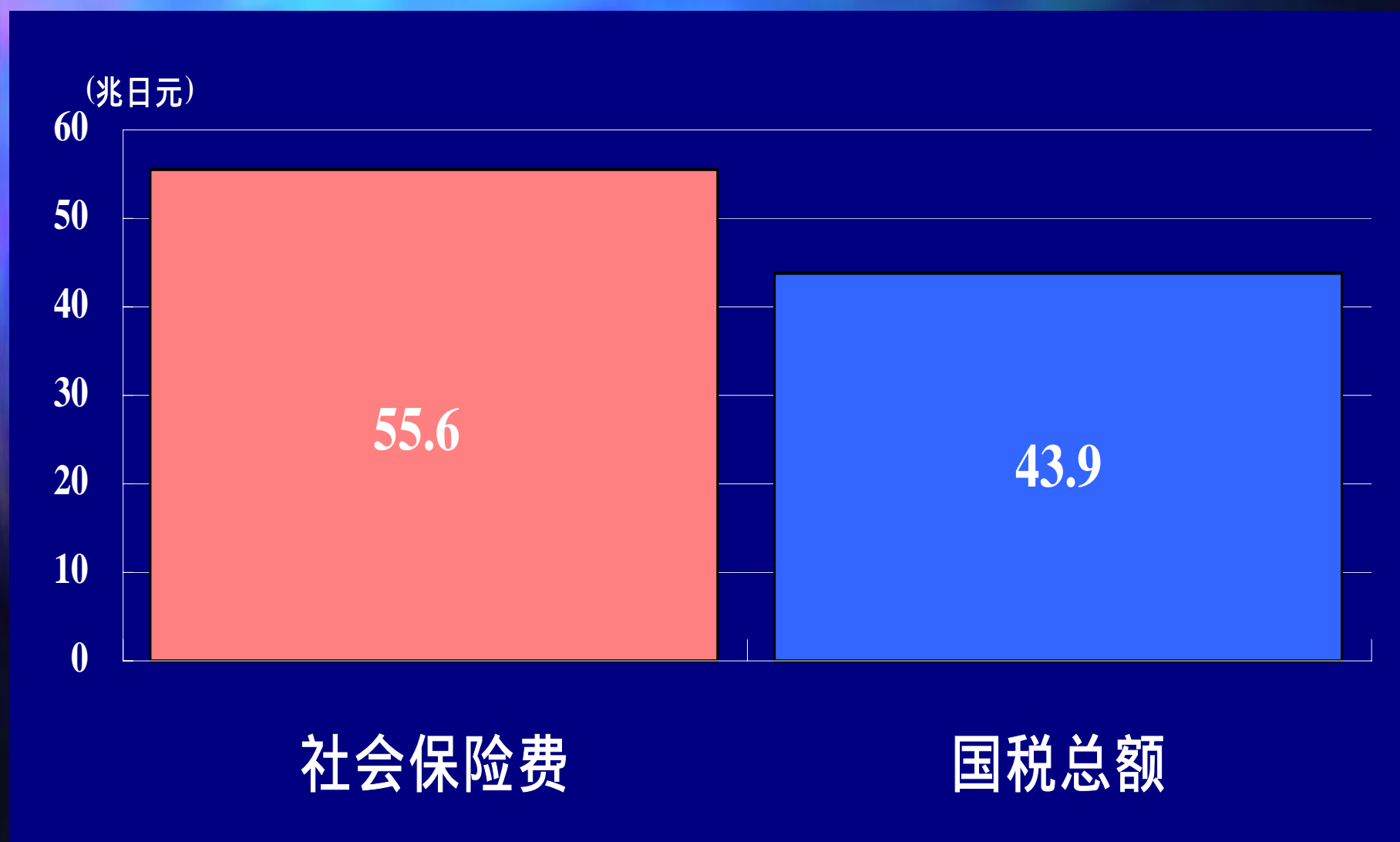
资产

负债



# 社会保险费负担超过了国税总额

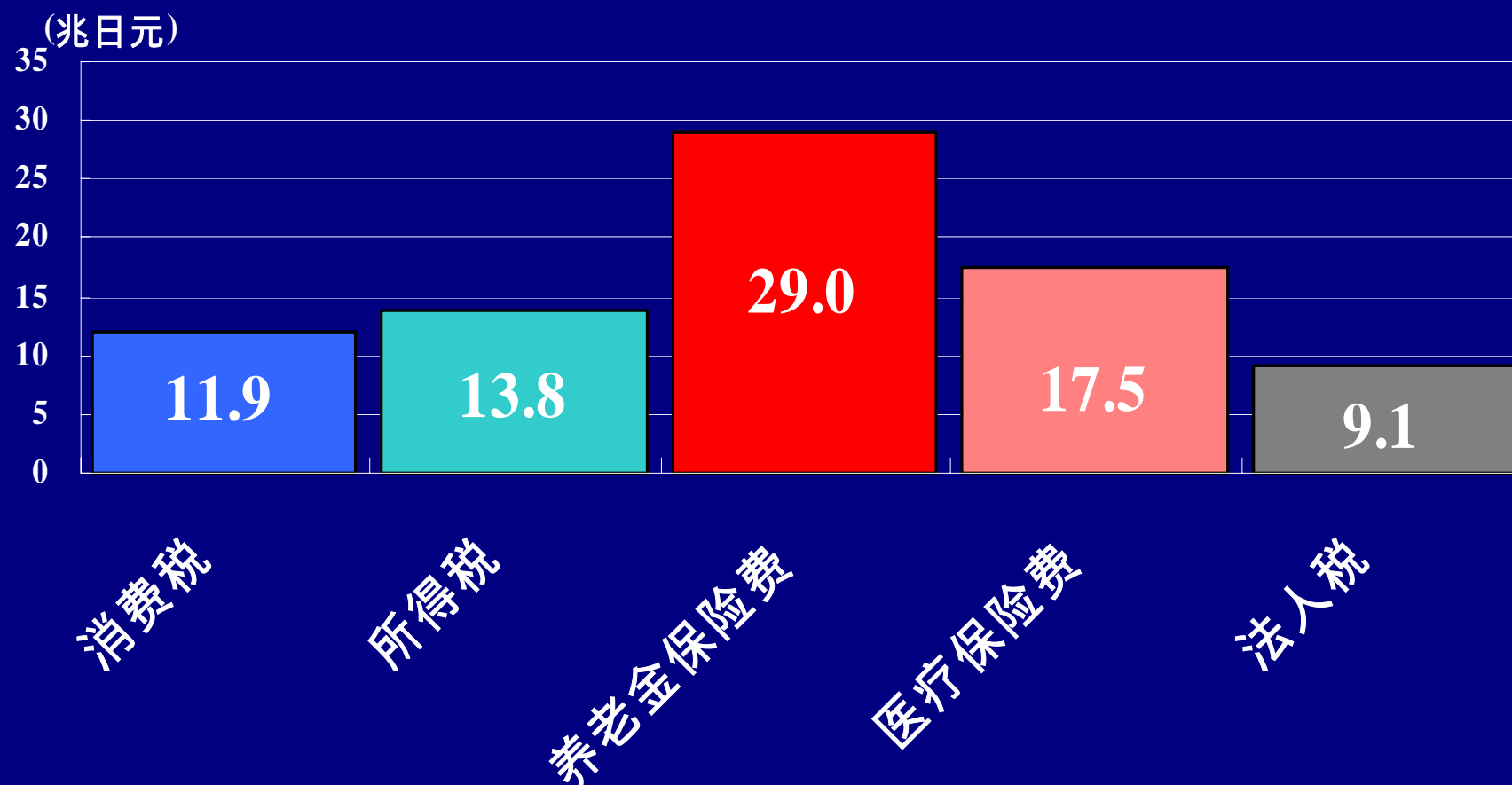
2003年度当初预算



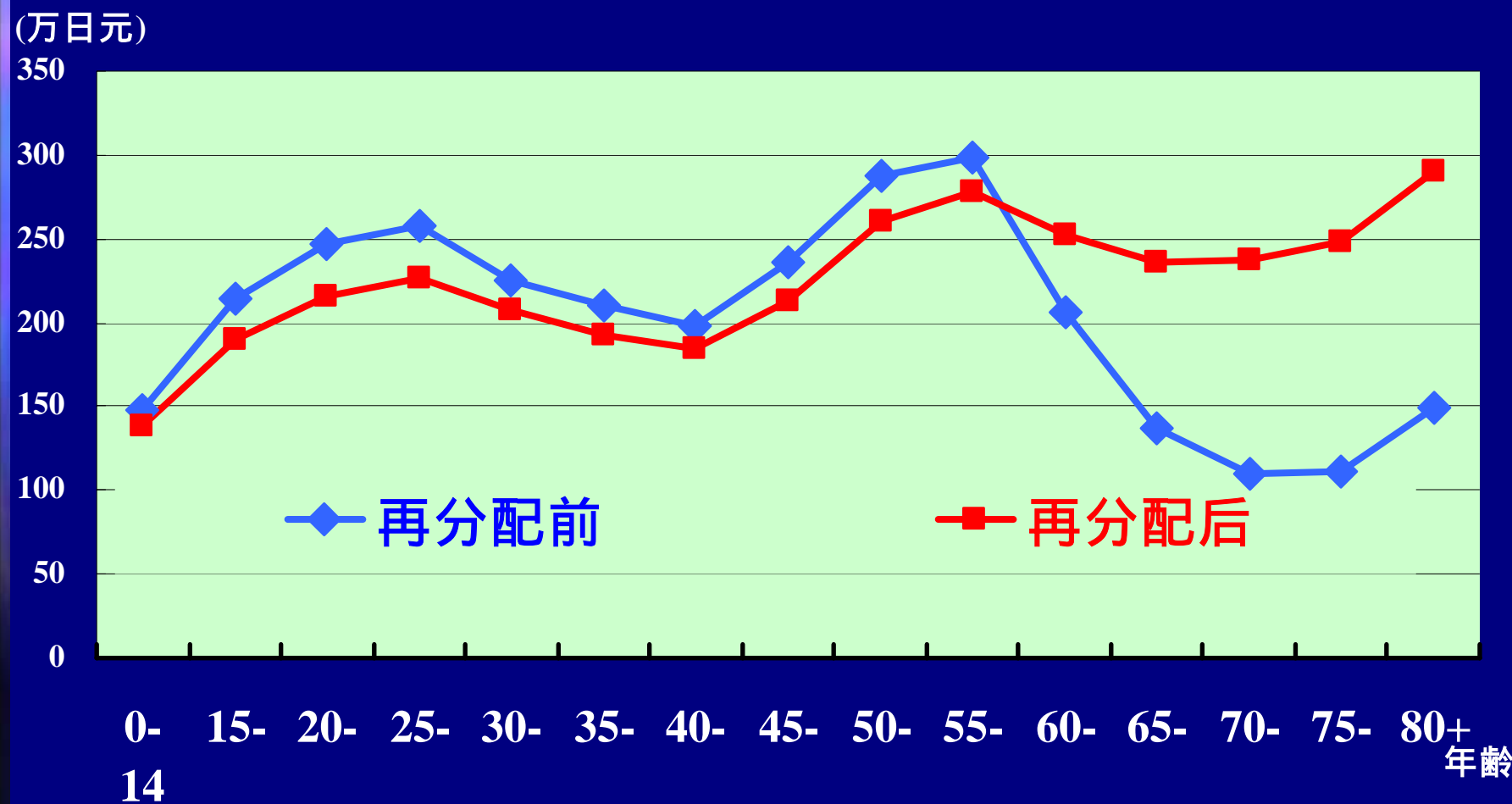


# 养老金保险费负担特别沉重

2003年度当初预算

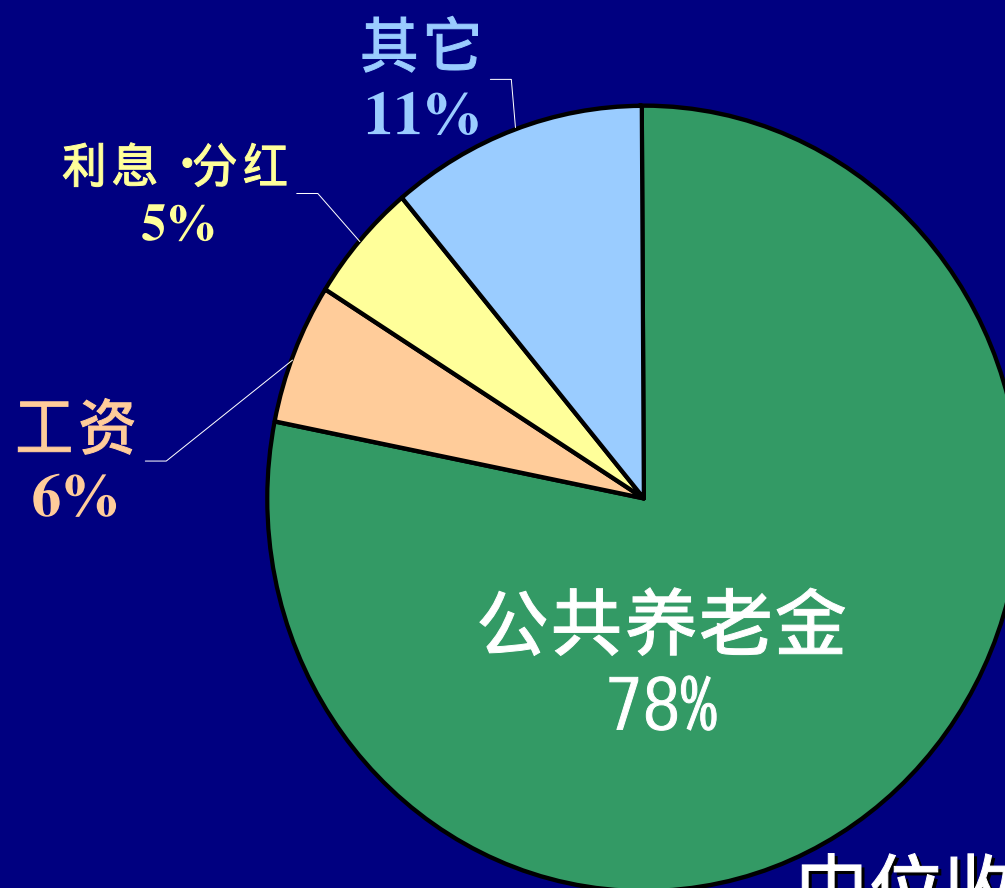


# 人均收入的代际逆转



資料:厚生省「收入再分配調査」1996年

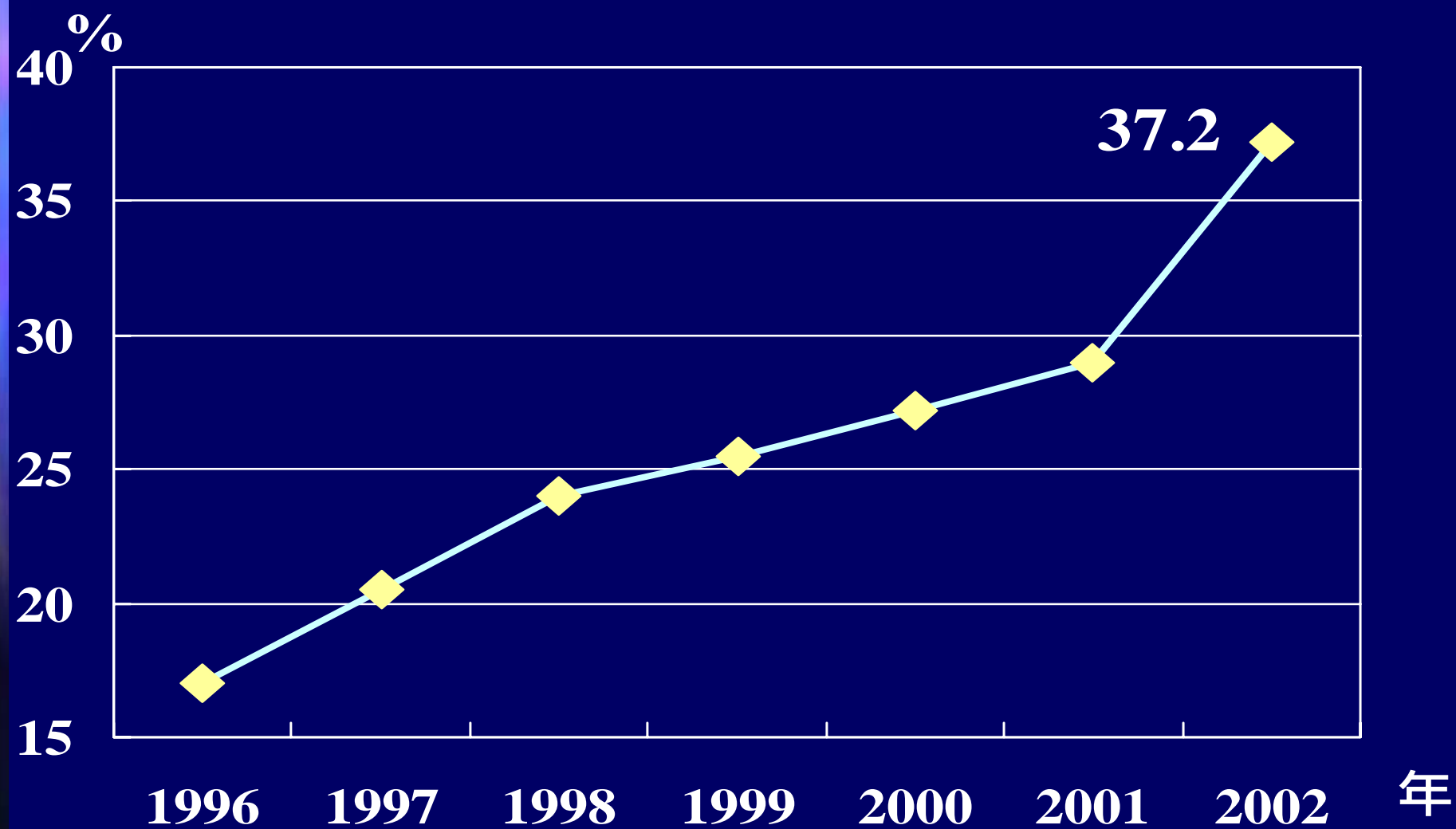
# 公共养老金在1年的收入中所占的比例



中位收入：338万日元

资料：总务厅『全国消费实态调查』1989年(老龄夫妇家庭)

# 国民养老金保险费的拖欠



# 今后的政策课题

## 向假定分期付款制度(NDC)的转换

有效性

日本固有的问题

政治上实现的可能性

## 有效性(给予刺激)

给付与保险费负担以1比1应对

支付的保险费老后肯定返回本人

解除对养老金的怀疑

# 日本固有的问题

收入捕捉的可信度(所谓的九六四问题)

与过去时期相对应的部分的平衡表

巨额债务的出超

如何压缩债务出超部分

# 抑制给付

在通货紧缩条件下的变动减额

给付增税回收(Claw back) 制度

宏观经济变动

养老金起付年龄上调(上调至67岁)

医疗保险费的自动扣除

加强给付课税



# 养老金保险费的上调

能否与加入制度的积极性两立

对雇用的惩罚

非中立的且有逆向效果

将减少所得税·住民税·法人税·法人事业税的税收

# 提高国库负担部分

## 用途

基础养老金(1/3 1/2)

或最低保证养老金

或压缩债务出超(与过去相对应的部分)

## 财源

消费税或所得税

或削减其它的公共支出

## 其他政策课题

在职老龄养老金改善

养老金权利的夫妇间分割

使厚生养老金适用于临时工

非工资收入者

向收入比例型保险费转变

鼓励自助努力

# 代结语

各省厅对不同的改革的基本态度

政治家主导的养老金改革：今后课题

政府关于下一次养老金制度改革方案

(预定) 2003年12月汇总